



**ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

23.11.2022

г. Москва

№ 10-4

Об итогах летней детской оздоровительной  
кампании в 2022 году

Заслушав информацию Главного правового инспектора труда Профсоюза Е.Н. Шароваровой об итогах летней детской оздоровительной кампании в 2022 году, Президиум Профсоюза **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию принять к сведению.

2. Председателям республиканских, краевых, областных, Московской и Санкт-Петербургской городских организаций, Межрегиональной организации Республики Крым и г. Севастополь:

добиваться через работу в трехсторонних комиссиях, иных совещательных органах принятия решений и рекомендаций, направленных на повышение доступности детского отдыха и оздоровления для детей работников агропромышленного комплекса, в том числе за счет расширения программ детского кэшбэка;

осуществлять постоянный контроль вопросов организации и проведения детской летней оздоровительной кампании 2023 года;

своевременно информировать Правовую инспекцию труда Профсоюза о проблемах, возникающих в процессе проведения летней детской оздоровительной кампании 2023 года.

3. Контроль за выполнением Постановления возложить на главного правового инспектора труда Профсоюза Шароварову Е.Н.

Председатель Профсоюза

Н.Н. Агапова

## ИНФОРМАЦИЯ

### об итогах летней детской оздоровительной кампании в 2022 году

Правительство Российской Федерации, Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (РТК), Федерация Независимых Профсоюзов России уделяют значительное внимание планированию и итогам организации отдыха и оздоровления детей.

На федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, которые способствуют повышению безопасности, доступности детского отдыха и оздоровления, а также качества предоставляемых услуг в данной сфере.

Так, установлены новые требования к деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления, введена административная ответственность за их несоблюдение; уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и порядок осуществления государственного контроля в сфере детского отдыха и оздоровления; разработан Комплекс мер по обеспечению организованного отдыха и оздоровления детей на 2019-2023 годы (утв. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 28 февраля 2019 года № 1814п-П8), а также ведомственная целевая программа «Развитие сферы отдыха и оздоровления детей» (утв. Распоряжением Министра просвещения Российской Федерации О.Ю. Васильевой от 28 ноября 2019 года № Р-121, в ред. от 26.04.2021); утверждены Правила предоставления в 2022-2024 годах субсидии из федерального бюджета Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 г. №453).

Субъектами Российской Федерации принимаются меры по развитию системы оздоровления и отдыха детей. Однако на федеральном уровне не решен ряд проблем, которые не позволяют увеличить число детей, охваченных организованными формами отдыха. К этим проблемам относятся:

отсутствие системного подхода и единого координирующего центра в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

несоответствие организаций детского отдыха и оздоровления санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям безопасного и комфортного пребывания детей вследствие высокой степени изношенности основных фондов и устаревшей инфраструктуры детских лагерей;

продолжающееся перепрофилирование и закрытие детских организаций как в связи с указанными выше проблемами, так и в связи с экономической нецелесообразностью;

наиболее простая и доступная форма отдыха и оздоровления детей – палаточные лагеря, быстровозводимые детские лагеря, а также кемпинги – не получает развития из-за чрезмерных требований к организации и функционированию нестационарных детских лагерей;

несовершенство порядка софинансирования из федерального бюджета отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

не определен правовой статус педагогического, медицинского и иного персонала, обслуживающего летние оздоровительные лагеря.

Для повышения эффективности системы детского отдыха и оздоровления требуется целенаправленная государственная политика и поддержка из федерального бюджета, включающая комплексные мероприятия по снижению цен на детские путевки, установлению дополнительных льгот и преференций для детских организаций, выделению средств на модернизацию объектов и инфраструктуры, повышению профессиональной подготовки и переподготовки кадров, в том числе работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья в рамках проведения инклюзивных смен.

Указанные проблемы и пути их преодоления неоднократно обсуждались в федеральных органах исполнительной и законодательной власти в связи с их высокой социальной значимостью.

По итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей, прошедшего 17 декабря 2021 года, Президент России утвердил Перечень поручений (№ Пр-487 от 16 марта 2022), в соответствии с которым Правительству Российской Федерации поручено обеспечить разработку и реализацию федеральной программы, направленной на восстановление и строительство до 2030 года в субъектах Российской Федерации объектов отдыха детей и их оздоровления, в том числе строительство объектов из быстровозводимых конструкций по типовым проектам, предусмотрев финансовое обеспечение реализации мероприятий указанной программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, начиная с 2023 года. На предотвращение закрытия и перепрофилирования детских организаций, а также безопасное использование ими акватории и береговых полос водных объектов направлены подготовленные и внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, которые позволят создать дополнительные условия для реализации

прав и законных интересов детей в Российской Федерации, в том числе в сфере организации их отдыха и оздоровления.

Вопросы детского отдыха и оздоровления рассматриваются на заседаниях РТК и Межведомственной комиссии с участием представителей заинтересованных федеральных и региональных органов исполнительной власти – Минпросвещения, Минздрава, Минтранса, МВД, МЧС, Минвостокразвития, Роспотребнадзора, Минпромторга, сторон социального партнерства.

С участием представителей государства, работодателей и профсоюзов на заседаниях рабочей группы РТК обсуждается текущая ситуация и ставятся приоритетные задачи по подготовке и проведению детской оздоровительной кампании. Обсуждаемые вопросы касаются обеспечения комплексной безопасности детей во время проведения летних смен; качества подготовки педагогического, медицинского и обслуживающего персонала; состояния материально-технической базы детских оздоровительных учреждений и ее соответствия современным требованиям; транспортного обеспечения; путей уменьшения доли родительской платы за путевки в детские лагеря; реализации программ патриотического воспитания; введения инклюзивных смен; развития палаточных лагерей.

Главный правовой инспектор труда Профсоюза является экспертом рабочей группы РТК по социальному страхованию, социальной защите, развитию отраслей социальной сферы, участвует в заседаниях Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей.

12 октября 2022 года в рамках Всероссийского Форума организаторов отдыха и оздоровления детей «Большие Смыслы-2022» было проведено открытое заседание Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей на тему «Об итогах летней оздоровительной кампании 2022 года в Российской Федерации», 26 октября т.г. данный вопрос был рассмотрен на заседании рабочей группы РТК по социальному страхованию, социальной защите, развитию отраслей социальной сферы.

По информации Министерства просвещения России в 2022 году работало более 38 000 организаций отдыха и оздоровления детей, в которых отдохнули 5,1 млн ребят. Около трети из них – дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, что на 10% больше, чем в 2021 году. Всеми формами отдыха и оздоровления охвачено более 1,0 млн детей из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также 51 424 ребенка из Арктической зоны РФ, что на 12% больше чем в 2021 год. Особенностью детской летней оздоровительной кампании 2022 года стало участие в ней

детей с территорий ДНР и ЛНР. 22 тыс. школьников из Донбасса получили полноценный отдых. Более 2,5 тыс. детей из этих республик оздоровили за свой счет профсоюзные организации России.

По информации уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ, общий объем выделенных средств на реализацию летней оздоровительной кампании 2022 г. составил более 61 млрд 137 млн рублей, что на 17,9 % больше чем в 2021 году, в т.ч. более 35 млрд 16 млн рублей – средства региональных бюджетов, более 8 млрд 233 млн рублей – средства муниципальных бюджетов, свыше 17 млрд 886 млн рублей – внебюджетные средства.

Средняя рыночная стоимость путевки в стационарный загородный лагерь сезонного или круглогодичного действия, из расчета смены в 21 день, составила 38 076 рублей (за аналогичный период 2021 года средняя стоимость составляла 28 101 рубль).

В России с 31 марта по 31 августа 2022 года проводился новый этап программы детского туристического кешбэка.

В 2021 году программа проводилась впервые и показала свою востребованность – более 420 тыс. российских родителей смогли воспользоваться предложением и сэкономить на путевках. В целом, по программе было возвращено 5 млрд. рублей. В 2022 году условия остались прежними: поездку нужно оплатить поездку картой «Мир», которая зарегистрирована в программе лояльности. В течение пяти дней кешбэк, который составляет 50 % от стоимости путевки, но не более 20 тысяч рублей, зачисляется плательщику автоматически. В 2022 году на программу выделили в два раза больше средств – 10 миллиардов из бюджета и резервного фонда, перераспределив бюджетные ассигнования с других направлений госпрограммы «Развитие туризма». В итоге в лагерях по программе с кешбэком отдохнули 834 тысячи детей.

Комитет Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации по социальной политике разработал рекомендации для Правительства, региональных и федеральных властей, которые должны помочь в развитии отрасли детского отдыха и оздоровления. Предложения перечислены в проекте Решения президиума Совета законодателей РФ, который прошел в Санкт-Петербурге 27 апреля 2022 года. В частности, рекомендовано перевести с 2023 года программу детского кешбэка в круглогодичный формат. Данное предложение поддержано партией «Единая Россия» и ФНПР, так как механизм детского кешбэка помогает поддержать не только семьи, но и детские лагеря. Особенно в условиях, когда

государство так и не сформировало внятной политики и мер поддержки детского отдыха.

В отношении большинства запланированных к открытию в летний период 2022 года оздоровительных организаций Роспотребнадзором были проведены экспертизы соответствия их требованиям действующего санитарного законодательства, в частности проведены санитарно-эпидемиологические обследования и лабораторные исследования проб питьевой воды, почвы и песка. По результатам проведенных экспертиз выданы санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии оздоровительных организаций требованиям санитарного законодательства.

Число лагерей, не открывшихся в связи с неудовлетворительной подготовкой и наличием санитарно-эпидемиологических заключений о несоответствии по сравнению с 2021 годом, снизилось в 2 раза (со 122 до 62).

Несмотря на полную готовность лагерей к работе перед началом летней кампании, в ходе эксплуатации выявляются нарушения требований законодательства. Основная часть выявленных нарушений связана с отсутствием у сотрудников необходимой подготовки и медицинских осмотров. Другие нарушения связаны с пищевой гигиеной и безопасностью. Как отмечалось, доля поставщиков пищевых продуктов, у которых были выявлены нарушения требований санитарного законодательства, снизилась в 2022 году по сравнению с 2021 годом с 54% до 47%. В то же время в 1,5 раза увеличился показатель занижения объема порций выдаваемых блюд, несоблюдение технологии приготовления блюд, мытья посуды и др.).

Сотрудниками МЧС России в каждой смене проводились практические тренировки по эвакуации детей из зданий, а также инструктивные занятия с администрацией и обслуживающим персоналом по вопросам обеспечения безопасности. По результатам проведенных проверок выявлено и пресечено свыше 10,0 тысяч нарушений противопожарных требований.

Особое внимание сотрудниками МЧС ежегодно уделяется обеспечению безопасности детей на воде. Основными причинами гибели детей на воде служат купание в необорудованных местах, неумение плавать, а также оставление детей без присмотра. Для осуществления контроля на воде подразделениями МЧС проведено более 128 тыс. рейдов и патрулирований. Тем не менее в 2022 году погибли на воде 308 детей.

В целях недопущения совершения противоправных действий в отношении детей со стороны взрослых лиц, МВД России были приняты организационные меры по соблюдению законодательных ограничений на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, спорта и др., а также

комплексные обследования мест отдыха детей. Тем не менее, несмотря на принимаемые меры, в местах отдыха несовершеннолетних зарегистрировано несколько происшествий, в том числе 4 преступления против половой неприкосновенности подростков.

По всем фактам выявленных нарушений были приняты меры административного воздействия. Однако стоит отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, срок исполнения предписаний, выданных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, действующих на 10.03.2022, автоматически продлен на 90 календарных дней со дня истечения, и может быть еще увеличен по ходатайству контролируемого лица. Это фактически позволило администрации лагерей оттягивать устранение нарушений до окончания летнего оздоровительного сезона.

По данным территориальных организаций Профсоюза, в большинстве субъектов РФ организации агропромышленного комплекса не имеют на своем балансе детских летних стационарных лагерей.

Отдельные территориальные профсоюзные организации имеют на своем балансе детские оздоровительные лагеря. Однако выживать им год от года становится все сложнее.

В Воронежской области из 6 оздоровительных лагерей в 2022 году работало 3, в которых оздоровлено за летний период 2900 детей. Полная стоимость путевки в загородный лагерь составила 17 325 рублей, размер родительской доли оплаты путевок 10-40%. Профсоюзными организациями на оплату путевок всех форм отдыха выделено более 815 тыс. рублей.

В Волгоградской области действует один детский лечебно-оздоровительный лагерь «Лазурный», находящийся на балансе Волгоградской областной организации Профсоюза, с 1/2 долей профсоюзного капитала, на 220 мест. Средняя цена путевки в 2022 году составила 17,0 тыс. рублей.

Поскольку вопросы детского отдыха и оздоровления в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ отнесены к полномочиям органов власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, от профсоюзных организаций на местах во многом зависит эффективность решения этих вопросов, в том числе разработки и реализации региональных нормативных правовых актов, регулирующих организацию детского отдыха и оздоровления, вопросы стандартизации и сертификации соответствующих услуг, финансового обеспечения, меры поддержки учреждений детского отдыха и оздоровления.

На основании вышеизложенного задача профсоюзных организаций при подготовке детской оздоровительной кампании 2023 года должна состоять в том, чтобы добиваться повышения доступности детского летнего отдыха для детей работников агропромышленного комплекса, максимально возможного охвата организованными формами отдыха и оздоровления, в том числе за счет использования программы детского кэшбэка, а также полного обеспечения безопасности детей. С этой целью необходимо заблаговременно вести работу в республиканских, краевых, областных и городских трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений и межведомственных комиссиях по организации отдыха и оздоровления детей.

Главный правовой инспектор труда Профсоюза

Е.Н. Шароварова